

Гарантии реализации инвалидами права на труд в Республике Беларусь

Е. А. Ковалёва

Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины,
Республика Беларусь, 246028, Гомель, ул. Советская, 104

Для цитирования: Ковалёва, Елена А. 2022. «Гарантии реализации инвалидами права на труд в Республике Беларусь». *Ежегодник трудового права* 12: 274–283.

<https://doi.org/10.21638/spbu32.2022.123>

В статье рассматриваются вопросы реализации инвалидами права на труд в Республике Беларусь. Ратификация Республикой Беларусь Конвенции ООН «О правах инвалидов» от 13.12.2006 позволила совершенствовать систему медико-социальной экспертизы, порядок предоставления услуг в сфере реабилитации инвалидов, вопросы обеспечения доступа инвалидов наравне с другими гражданами к труду, физическому окружению, в том числе к транспорту, информации и связи, гармонизировать национальное законодательство с международными стандартами. Отмечены основы правового регулирования, а также обозначены меры, принимаемые государством, для реализации инвалидами права на труд. Обосновывается положение о целесообразности закрепления письменного фиксирования отказа от реализации условий реабилитации в индивидуальной программе реабилитации инвалида собственноручно инвалидом или его законным представителем при прохождении медико-социальной экспертизы в присутствии врачей медико-реабилитационной экспертной комиссии. Автором сделан вывод о том, что необходимо привести законодательство о труде в соответствие с законодательством о здравоохранении в целях недопущения необоснованного привлечения нанимателя к юридической ответственности в случае невыполнения им заключения медико-реабилитационной экспертной комиссии и индивидуальной программы реабилитации инвалида при отказе инвалида от реализации комплекса реабилитационных мероприятий. В результате представляется целесообразным зафиксировать на уровне Трудового кодекса Республики Беларусь норму о том, что письменный отказ инвалида или его законного представителя от индивидуальной программы реабилитации инвалида в целом или от реализации трудовой реабилитации, зафиксированный собственноручно инвалидом или его законным представителем в индивидуальной программе реабилитации инвалида, является основанием для неисполнения программы нанимателем и его освобождения от юридической ответственности.

Ключевые слова: гарантия, инвалид, индивидуальная программа реабилитации инвалида, медико-реабилитационная экспертная комиссия, отказ, право на труд, реализация.

1. Введение

Инвалидов по праву относят к наиболее уязвимой группе населения, поскольку их состояние здоровья значительно затрудняет нормальную жизнедеятельность. В связи с этим они нуждаются в определенной государственной поддержке, которая выражается в первую очередь в установлении гарантий, льгот и запретов.

По данным Государственной программы «Социальная защита» на 2021–2025 гг., утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь 21.12.2020 № 748, на конец 2020 г. почти 575 тыс. жителей Республики Беларусь, или 6 % населения, имеют инвалидность. За последние пять лет численность инвалидов увеличилась на 20 тыс. человек и продолжает расти¹.

В настоящем исследовании рассмотрим гарантии, установленные законодательством, для реализации инвалидами права на труд. Эти гарантии имеют важное значение, так как трудовая деятельность является потенциальной возможностью приобщения инвалидов к обществу.

2. Основное исследование

Данная тема актуальна не только для законодателя, но и для белорусских и зарубежных исследователей. В частности, в юридической литературе рассматриваются вопросы занятости и трудоустройства инвалидов (Филиппова 2020), абилитации инвалидов (Комоцкая 2019), отказа от индивидуальной программы реабилитации инвалида (Самосейко 2018).

Правовое регулирование отношений, возникающих в связи с реализацией инвалидами права на труд в Республике Беларусь, осуществляется системой различных программ и основных нормативных правовых актов.

2.1. Основные документы о регулировании труда инвалидов

1. Республика Беларусь 18.10.2016 ратифицировала Конвенцию ООН «О правах инвалидов» от 13.12.2006 (далее — Конвенция), целью которой является поощрение, защита и обеспечение полного и равного осуществления всеми инвалидами всех прав человека и основных свобод, а также уважения присущего им достоинства. Статья 27 Конвенции в качестве основного права закрепляет получение возможности самостоятельно зарабатывать себе на жизнь трудом и свободой труда в условиях доступности рынка труда. В законодательстве государств рекомендуется закрепить создание надлежащих мер для трудовой деятельности инвалидов, направленных, в частности:

- на запрещение дискриминации по признаку инвалидности, обеспечение возможности осуществления своих трудовых и профсоюзных прав наравне с другими, а также на равное вознаграждение за труд равной ценности;
- на защиту прав инвалидов наравне с другими гражданами на справедливые, благоприятные, безопасные и здоровые условия труда, включая защиту от домогательств, и удовлетворение жалоб;
- на наделение инвалидов возможностью эффективного доступа к общим программам технической и профессиональной ориентации, службам трудоустройства и профессиональному и непрерывному обучению, а также на оказание помощи в поиске, получении, сохранении и возобновлении работы;

¹ Здесь и далее все ссылки на международные нормативно-правовые акты, нормативно-правовые акты и судебную практику Республики Беларусь приводятся по СПС «Консультант Плюс». URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.09.2021).

- на расширение возможностей для индивидуальной трудовой деятельности, предпринимательства;
- на наем инвалидов в государственном секторе;
- на обеспечение инвалидам разумного приспособления рабочего места;
- на поощрение приобретения инвалидами опыта работы в условиях открытого рынка труда, поощрение программ профессиональной и квалификационной реабилитации, сохранения рабочих мест для инвалидов.

2. Постановлением Совета Министров Республики Беларусь 13.06.2017 № 451 в редакции от 27.12.2019 № 922 утвержден Национальный план действий по реализации в Республике Беларусь положений Конвенции о правах инвалидов на 2017–2025 гг. Национальный план является основополагающим документом, призванным обеспечить создание необходимых условий и механизмов для реализации положений Конвенции в нашей стране на основании консолидации усилий государственных органов, организаций и институтов гражданского общества.

Реализация Национального плана позволит усовершенствовать систему медико-социальной экспертизы, порядок предоставления услуг в сфере реабилитации инвалидов, вопросы обеспечения доступа инвалидов наравне с другими гражданами к труду, физическому окружению, в том числе к транспорту, информации и связи, а также позволит оборудовать объекты социальной инфраструктуры и адаптировать услуги с учетом потребностей инвалидов.

За прошедшие четыре года многие положения этого документа были реализованы. Так, национальное законодательство Республики Беларусь, регламентирующее права инвалидов, приводится в соответствие с положениями Конвенции; разработаны меры государственной поддержки инвалидов; в рамках обеспечения равенства и защиты от дискриминации по признаку инвалидности разрешен вопрос по правовому регулированию равенства и недискриминации инвалидов, включая императивный запрет дискриминации по признаку инвалидности; в целях расширения доступности среды проводится работа по разработке и внедрению в национальное законодательство механизма предоставления различным категориям инвалидов ситуационной помощи; принимаются и другие меры. В целях реализации положений Конвенции в 2020 г. Палатой представителей Национального собрания Республики Беларусь 04.06.2020 был принят в первом чтении проект Закона Республики Беларусь «О правах инвалидов и их социальной интеграции»², который содержит ряд нововведений, сближающих национальное законодательство со стандартом реализации прав людей с инвалидностью.

3. Глава 21 Трудового кодекса Республики Беларусь (далее — ТК) устанавливает особенности правового регулирования труда инвалидов.

4. Закон Республики Беларусь от 23.07.2008 № 422-З «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» в редакции от 09.01.2018 г. № 91-З (далее — Закон 2008 г.) определяет инвалида как лицо с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают полному и эффективному участию этого лица в жизни общества наравне с другими гражданами (ст. 1), а также закрепляет порядок трудовой реабилитации инвалидов (гл. 7).

² URL: <https://pravo.by/document/?guid=3941&p0=2019087021> (дата обращения: 10.09.2021).

5. Закон Республики Беларусь от 11.11.1991 № 1224-XII «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» в редакции от 16.11.2010 № 192-З (далее — Закон 1991 г.) предусматривает гарантии прав инвалидов в сфере трудовых отношений (гл. 5), закрепляет государственную политику Республики Беларусь в области социальной защиты инвалидов, которая направлена на обеспечение полноправного участия инвалидов в жизни общества, доступности медицинской, социальной, профессиональной и трудовой реабилитации (ст. 4).

6. Государственной программой «Социальная защита» на 2021–2025 гг. в целях социальной защиты инвалидов предполагается:

- обеспечение инвалидов социальными услугами при их нахождении в трудной жизненной ситуации и услугами социальной реабилитации;
- доступность для инвалидов объектов социальной инфраструктуры и улично-дорожной сети, а также транспортных средств и транспортной инфраструктуры;
- информационная доступность для инвалидов;
- оказание социальной поддержки инвалидам;
- формирование позитивного отношения в обществе к инвалидам.

Для повышения качества жизни инвалидов, реализации их способности к труду, государство принимает различные меры, в частности законодательство закрепляет следующие гарантии реализации инвалидами права на труд.

2.2. Гарантии реализации инвалидами права на труд

2.2.1. Трудоустройство инвалидов

Трудоустройство инвалидов реализуется путем бронирования рабочих мест или создания специализированных рабочих мест для них (ст. 33 Закона 2008 г., ст. 20 Закона 1991 г.).

Бронирование рабочих мест осуществляется в соответствии с Положением о порядке установления брони для приема на работу граждан, особо нуждающихся в социальной защите и не способных на равных условиях конкурировать на рынке труда, утвержденным Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29.11.2006 № 1595 в редакции от 18.02.2008 № 221. Согласно п. 2 этого Положения, для трудоустройства инвалидов местные исполнительные и распорядительные органы устанавливают нанимателям независимо от форм собственности броню для приема на работу на имеющиеся свободные рабочие места (вакансии).

Специализированное рабочее место представляет собой рабочее место для работы на нем инвалида, условия труда на котором не противоречат индивидуальной программе реабилитации инвалида (далее — ИПР) (ст. 31 Закона 2008 г.). Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 02.02.2009 № 128 в редакции от 28.01.2020 № 50 утверждены Положение о порядке финансирования и компенсации затрат на создание и сохранение рабочих мест для инвалидов и Положение о порядке организации и финансирования мероприятий по адаптации инвалидов к трудовой деятельности.

При приеме на работу инвалиду не устанавливается испытательный срок, при организации труда наниматель, местные исполнительные и распорядительные органы обязаны создавать условия труда в соответствии с ИПР, в том числе организовывать их профессиональное обучение на производстве, труд в домашних условиях и предпринимательскую деятельность путем предоставления нежилых помещений для указанной деятельности (ч. 2 ст. 287, 305 ТК, ст. 21 Закона 1991 г.).

Для понимания специфики трудоустройства инвалидов (приема на работу) обратимся к порядку установления инвалидности. Установление группы и причины инвалидности осуществляется медико-реабилитационной экспертной комиссией (далее — МРЭК) в результате проведения медико-социальной экспертизы, главной целью которой является определение нарушений функций органов и систем организма пациента, степени выраженности ограничений жизнедеятельности. Экспертиза проводится в соответствии с Положением о проведении медико-социальной экспертизы, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 03.06.2021 № 304 «О медико-реабилитационных экспертных комиссиях и медицинских экспертизах». По результатам освидетельствования оформляются, в частности, заключение МРЭК и ИПР, которые выдаются на руки инвалиду, а заключение МРЭК в течение трех календарных дней после окончания медико-социальной экспертизы направляется и нанимателю (п. 13 и 14).

Индивидуальная программа реабилитации инвалида — это документ, содержащий комплекс мероприятий, направленных на реабилитацию и адаптацию инвалидов, определяющий виды и сроки проведения реабилитации, а также ответственных за ее проведение исполнителей. Постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 01.07.2011 № 65 в редакции от 30.06.2012 № 84 утверждены форма ИПР и Инструкция о порядке заполнения ИПР.

Согласно п. 5 данной Инструкции, при определении нужд инвалида в организации специальных условий для получения образования и создании необходимых условий для труда инвалида по рекомендуемым специальностям, профессиям указываются условия получения образования и необходимые условия труда.

В качестве примера приведем требования к условиям труда инвалиду III группы в соответствии с его трудовой реабилитацией: «Противопоказаны тяжелые, вредные и опасные условия труда, работа на высоте, ночные смены. Допустен труд в допустимых условиях по уровням шума, локальной и общей вибрации; в оптимальных условиях труда по показателям тяжести, обусловленных: подъемом и перемещением груза вручную; в допустимых условиях труда по показателям тяжести трудового процесса, обусловленных стереотипными рабочими движениями (при локальной нагрузке — с участием мышц кистей и пальцев рук — при работе с ПЭВМ — до 40 000 движений в смену; при других работах с локальной нагрузкой 5001–8640 движений в смену); в допустимых условиях по показателям напряженности трудового процесса». В результате инвалид с такой рекомендацией был уволен с работы и не смог трудоустроиться на новом месте³.

Заключение МРЭК представляет собой документ, содержащий сведения о результатах прохождения медико-социальной экспертизы, форма которого утверждена приказом Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 23.10.2009

³ Личный архив автора.

№ 998 «Об утверждении форм первичной медицинской документации организаций здравоохранения при осуществлении медико-социальной экспертизы». В п. 16 заключения МРЭК содержатся сведения о требованиях к условиям труда в соответствии с ИПР. То есть и заключение МРЭК, и ИПР содержат одинаковые условия труда инвалида.

2.2.2. Гарантии в процессе работы и при увольнении

Отказ в заключении трудового договора либо в продвижении по работе, расторжение трудового договора по инициативе нанимателя, перевод инвалида на другую работу без его согласия по мотивам инвалидности не допускаются, за исключением случаев, когда выполнение трудовых обязанностей противопоказано ИПР (ч. 2 ст. 283 ТК).

Условия труда, в том числе оплата труда, режим рабочего времени, устанавливаемые в коллективном договоре (соглашении) или трудовом договоре, не могут ухудшать положение или ограничивать права инвалидов по сравнению с другими работниками (ст. 22 Закона 1991 г.).

Инвалидам I и II группы устанавливается сокращенная продолжительность рабочего времени не более 35 часов в неделю, продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать 7 часов, а оплата труда производится в таком же размере, как при полной норме продолжительности рабочего времени (ч. 4 ст. 287 ТК).

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10.12.2007 № 1695 «О категориях работников, которым не устанавливается ненормированный рабочий день» инвалидам I и II группы запрещено установление ненормированного рабочего дня.

Только с согласия работника-инвалида, а также если это не запрещено ИПР, допускается его привлечение к сверхурочной работе, работе в ночное время, в государственные праздники и праздничные дни, работе в выходные дни, направление в служебную командировку (ч. 5 и 6 ст. 287 ТК).

Наниматель обязан устанавливать неполный рабочий день или неполную рабочую неделю инвалидам в соответствии с ИПР, что предусмотрено ч. 2 ст. 289 ТК.

Продолжительность трудового отпуска для инвалидов устанавливается в размере 30 календарных дней согласно приложению 2 к Постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 24.01.2008 № 100 «О предоставлении основного отпуска продолжительностью более 24 календарных дней».

Не допускается замена денежной компенсацией отпусков, предоставляемых работникам, признанным инвалидами (ч. 3 ст. 161 ТК).

Наниматель обязан по желанию работника предоставить отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до 14 календарных дней инвалидам, работающим на производствах, в цехах и на участках, специально предназначенных для труда этих лиц (ч.1 ст. 189 ТК).

При сокращении численности или штата работников инвалидам при равной производительности труда и квалификации отдается преимущественное право на оставление на работе. Инвалиды, работающие в специализированных организациях, цехах, на участках, применяющих труд инвалидов, имеют преимущественное

право на оставление на работе независимо от производительности труда и квалификации (ч. 8 и 9 ст. 287 ТК).

Не допускается расторжение трудового договора по инициативе нанимателя с инвалидами, проходящими медицинскую, профессиональную, трудовую и социальную реабилитацию в соответствующих организациях независимо от срока пребывания в них, за исключением случаев увольнения инвалидов по основаниям, признаваемым в соответствии с законодательными актами дискредитирующими обстоятельствами увольнения (ч. 3 ст. 283 ТК).

При получении инвалидности вследствие трудового увечья или профессионального заболевания на производстве наниматель не имеет права уволить работника, а обязан создать рабочее место для данного работника-инвалида, что предусмотрено ст. 285 ТК.

2.2.3. Реабилитация инвалидов

Реабилитация инвалидов представляет собой систему мер, направленных на оказание помощи инвалидам в достижении ими оптимального физического, интеллектуального, социального уровней деятельности, а также поддержание их посредством предоставления необходимых средств, услуг, информации и иными способами, обеспечивающими улучшение качества жизни и расширение рамок их независимости, состоящая из медицинской, профессиональной, трудовой и социальной реабилитации (ст. 1 Закона 2008 г.).

Под профессиональной реабилитацией инвалидов понимается комплекс мероприятий, направленных на полное или частичное восстановление трудоспособности, включающий профессиональную ориентацию, профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации. Трудовая реабилитация — это мероприятия, направленные на обеспечение инвалидам возможности получения и (или) сохранения подходящей для них работы, включающие содействие в трудоустройстве, адаптацию к трудовой деятельности и трудоустройство инвалидов.

Профессиональная реабилитация инвалидов способствует обеспечению их конкурентоспособности на рынке труда и предусматривает полное или частичное возобновление сниженной или потерянной профессиональной трудоспособности. Трудовая реабилитация направлена на создание условий для труда инвалидов и осуществляется у нанимателей с обычными условиями труда, а также на специализированных рабочих местах, в специализированных организациях, цехах и на участках.

Комплекс мероприятий, направленных на реабилитацию и адаптацию инвалидов, фиксируется в ИПР инвалида, где мероприятия по профессиональной и трудовой реабилитации содержатся в одном разделе и обязательны для исполнения нанимателями (ч. 3 ст. 9 Закона 1991 г.).

Однако ч. 4 ст. 9 Закона 1991 г. предоставляет право инвалиду или его законному представителю отказаться от ИПР в целом или от реализации отдельных ее частей. При составлении ИПР врачи МРЭК обязаны проинформировать инвалида о его правах, включая и право на отказ от ИПР, что предусмотрено ст. 23 Закона 2008 г. На практике такое право преимущественно реализовывается относительно условий профессиональной и трудовой реабилитации, которые могут существенно

ограничить право инвалида на труд, и наниматель может не продлить с ним трудовые отношения или не принять его на работу. Закон 1991 г. позволяет работнику-инвалиду отказаться от условий трудовой реабилитации в ИПР, но не от прав и гарантий, установленных законодательством о труде для данной категории работников, например изложенных в гл. 21 ТК.

Нормами права не урегулированы ни процедура отказа от условий трудовой реабилитации, ни действия нанимателя при наличии такого отказа. Однако в п. 13 Инструкции о порядке заполнения ИПР предусмотрено, что при отказе от ИПР в целом или от отдельных ее частей делается соответствующая запись в ИПР.

В решении Конституционного Суда Республики Беларусь от 10.07.2009 № Р-358/2009 «О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам социальной защиты инвалидов» обращается внимание нанимателей, что освобождение от ответственности за неисполнение ИПР может иметь место только в случае добровольного и осознанного отказа инвалида от ИПР, при условии, что такой отказ подтвержден соответствующими доказательствами.

Напрашивается вывод о том, что отказаться от рекомендаций можно только в процессе освидетельствования МРЭК при установлении группы и причины инвалидности. И если в ИПР отказ не зафиксирован, то при приеме на работу у нанимателя такой работник-инвалид уже не вправе отказаться от условий трудовой реабилитации, поскольку нормами ТК такого права не предусмотрено.

Однако в юридической литературе встречается мнение, что если инвалид намерен отказаться от ИПР в целом или от реализации отдельных ее частей, то рекомендуется попросить его письменно зафиксировать свой отказ в заявлении. Это позволит нанимателю при необходимости документально обосновать правомерность неисполнения им ИПР в соответствующей части (Самосейко 2018).

Исходя из вышеназванного решения Конституционного Суда, наниматель освобождается от ответственности за неисполнение ИПР, если докажет добровольность и осознанность отказа от ИПР и его фактическое наличие. Но кроме ИПР с зафиксированным отказом у нанимателя нет никаких документов, и, по нашему мнению, таким документом может являться только ИПР с зафиксированным МРЭК отказом. Именно врачи смогут объяснить гражданину возможные последствия труда с нарушением предложенных рекомендаций, и отказ от условий трудовой реабилитации можно признать осознанным.

Таким образом, отказ инвалида от ИПР в целом или от реализации отдельных ее частей освобождает нанимателя от юридической ответственности за неисполнение ИПР (ч. 4 ст. 9 Закона 1991 г.), а на основании ч. 24 ст. 34 Закона Республики Беларусь от 18.06.1993 № 2435-ХІІ «О здравоохранении» в редакции от 11.12.2020 № 94-З заключение МРЭК, содержащее информацию об условиях и характере труда, определяющую нуждаемость в исключении воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, для создания необходимых условий для труда инвалида, является обязательным для нанимателей. При несоблюдении указанных требований наниматели несут ответственность, установленную законодательными актами.

3. Выводы

В результате исследования можно сделать следующие выводы.

1. Трудоустройство инвалидов нанимателями осуществляется в соответствии с двумя документами: заключением МРЭК и ИПР инвалида, несмотря на то что ни в гл. 21 ТК, ни в Законах 1991 и 2008 гг. заключение МРЭК вообще не упоминается. В ст. 26 ТК в качестве документа, необходимого при приеме на работу инвалида, говорится только об ИПР. Кроме того, сведения о необходимых условиях труда инвалидов в заключении МРЭК и в ИПР одинаковы. Но за неисполнение ИПР инвалида наниматель освобождается от юридической ответственности, а за неисполнение заключения МРЭК не освобождается.

2. Представляется целесообразным предусмотреть письменное фиксирование отказа от реализации условий реабилитации в ИПР собственноручно инвалидом или его законным представителем, изложив п. 13 Инструкции о порядке заполнения ИПР в новой редакции: «Инвалид или его законный представитель может отказаться от индивидуальной программы реабилитации в целом или от реализации отдельных ее частей, о чем им собственноручно делается соответствующая запись в индивидуальной программе реабилитации инвалида».

3. В целях приведения в соответствие законодательства о труде и законодательства о здравоохранении, а также недопущения необоснованного привлечения нанимателя к юридической ответственности, считаем целесообразным дополнить ст. 283 ТК «Реализация инвалидами права на труд» частью 3 примерно следующего содержания: «Письменный отказ инвалида или его законного представителя от индивидуальной программы реабилитации инвалида в целом или от реализации трудовой реабилитации, зафиксированный собственноручно инвалидом или его законным представителем в индивидуальной программе реабилитации инвалида, является основанием для неисполнения программы нанимателем и его освобождения от юридической ответственности»; часть 3 ст. 283 ТК считать, соответственно, частью 4.

Библиография

- Комоцкая, Ирина А. 2019. «Перспективы развития законодательства Республики Беларусь в сфере абилитации лиц с инвалидностью.» *Трудовое и социальное право* 4: 39–42.
- Самосейко, Владимир Э. 2018. «Получаем письменный отказ работника-инвалида от индивидуальной программы реабилитации инвалида.» *КонсультантПлюс Республика Беларусь*.
- Филиппова, Марина В. 2020. «Сравнительно-правовой анализ законодательства государств — участников ЕАЭС о занятости инвалидов.» В *Ежегодник трудового права: сборник научных статей*. Вып. 10, редактор Евгений Б. Хохлов, 286–299. Санкт-Петербург: Издательство С.-Петербургского государственного университета.

Статья поступила в редакцию 21 сентября 2021 г.;
рекомендована к печати 14 декабря 2021 г.

Контактная информация:

Ковалёва Елена Анатольевна — канд. юрид. наук, доц.; e-kov2015@mail.ru

Guarantees of the realization of the right to work by disabled people in the Republic of Belarus

A. A. Kovaliova

Francysk Skaryna Gomel State University,
104, ul. Sovetskaya, Gomel, 246028, Republic of Belarus

For citation: Kovaliova, Alena A. 2022. “Guarantees of the realization of the right to work by disabled people in the Republic of Belarus”. *Russian Journal of Labour & Law* 12: 274–283. <https://doi.org/10.21638/spbu32.2022.123> (In Russian)

The article explores issues about the realization of the right to work by disabled people in the Republic of Belarus. The ratification by Belarus of the UN Convention on the Rights of Persons with Disabilities of December 13, 2006 made it possible to improve the system of medical and social expertise, the procedure for providing services in the field of rehabilitation of disabled people, issues of ensuring access of disabled people on an equal basis with other citizens to work, the physical environment, including transport, information and communications, to harmonize national legislation with international standards. The basics of legal regulation are noted, as well as the measures taken by the state to realize the right to work by disabled people. The article substantiates the provision on the expediency of fixing a written record of the refusal to implement the conditions of rehabilitation in the individual rehabilitation program of a disabled person personally by a disabled person or his legal representative when passing a medical and social examination in the presence of doctors of the medical and rehabilitation expert commission. The author concludes that it is necessary to bring into compliance the legislation on labor and health care in order to prevent unjustified exposure of the employer to legal responsibility in case of failure to comply with the conclusion of the medical rehabilitation expert commission and the individual rehabilitation program for a disabled person if the disabled person refuses to implement a set of rehabilitation measures. As a result, it seems appropriate to fix the norm in the Belarusian Labor Code that the written refusal of a disabled person or his legal representative from individual rehabilitation or labor rehabilitation, recorded by the disabled person or his legal representative in an individual rehabilitation program for a disabled person, is the basis for non-fulfillment of the program by the employer and his release from legal liability.

Keywords: guarantee, disabled person, individual rehabilitation program for a disabled person, medical rehabilitation expert commission, refusal, right to work, implementation.

References

- Filippova, Marina V. 2020. “Comparative legal analysis of the legislation of the EAEU member States on the employment of persons with disabilities.” In *Ezhegodnik trudovogo prava: sbornik nauchnykh statey*. Iss. 10, ed. by Evgeniy B. Khokhlov, 286–299. St Petersburg: St Petersburg University Press. (In Russian)
- Komotskaya, Irina A. 2019. “Prospects for the development of legislation of the Republic of Belarus in the field of rehabilitation of persons with disabilities.” *Trudovoe i sotsial'noe pravo* 4: 39–42. (In Russian)
- Samoseiko, Vladimir E. 2018. “We receive a written refusal of a disabled employee from an individual rehabilitation program for a disabled person.” *ConsultantPlus Republic of Belarus*. (In Russian)

Received: September 21, 2021

Accepted: December 14, 2021

Author's information:

Alena A. Kovaliova — PhD in Law, Associate Professor; e-kov2015@mail.ru